

PROCEDURA DI GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI CIMITERI COMUNALI

CIG 8738895c47

RELAZIONE TECNICA

È volontà dell’Amministrazione Comunale mantenere attivi tutti i cimiteri esistenti in modo da conservare e valorizzare l’identità delle singole frazioni, che rappresentano una caratteristica e una risorsa del territorio.

L’Amministrazione Comunale intende mantenere al proprio interno le attività di indirizzo, di pianificazione, di programmazione e di controllo delle attività cimiteriali, nonché l’attività di autorizzazione alle procedure cimiteriali, la tenuta dei vari registri, la tenuta dei rapporti di concessione, la tenuta dei registri inventariali dei beni cimiteriali e delle sepolture presenti, la riscossione delle tariffe cimiteriali, nonché la progettazione urbanistica e architettonica di ampliamenti od opere di innovazione.

E’ intenzione dell’Amministrazione Comunale affidare all’esterno la gestione dei cimiteri e di tutte le attività materiali che si svolgono al loro interno, dalle sepolture agli altri servizi di necroforo, alle pulizie, allo sfalcio dell’erba ed operazioni connesse quali mantenimento dei vialetti carrabili e pedonali.

L’illuminazione cimiteriale è affidata ad altro gestore e, quindi, non rientra nell’odierno affidamento. Attualmente il servizio è affidato/svolto da personale interno del Comune di Cairo Montenotte che lo svolge mediante l’utilizzo di due dipendenti con contratto a tempo pieno e l’ausilio di altri due dipendenti a tempo parziale.

I mezzi, attrezzature, etc. per la resa del servizio presenti nelle strutture cimiteriali sono di proprietà del Comune e vengono consegnati per il loro uso alla ditta affidataria che li riconsegnerà al termine del periodo di gestione in buono stato con il solo deterioramento derivante dal loro corretto uso.

A garanzia del corretto funzionamento dei servizi e a tutela dell’utenza sarà opportuno esercitare da parte dell’Amministrazione un monitoraggio costante sull’operato del gestore considerando la peculiarità dei servizi cimiteriali. Si rende necessario, quindi, un controllo attento delle attività svolte per garantire che i cimiteri siano gestiti con la sensibilità, il riguardo e il rispetto che la situazione richiede necessario.

Per tradizione popolare i cimiteri sono molto frequentati e per questo motivo appare necessario e importante un accurato servizio di gestione.

E’ importante che il gestore del servizio sia a disposizione della cittadinanza nell’accogliere professionalmente i cortei funebri con personale adeguato, preparato e psicologicamente motivato. Particolare attenzione dovrà essere riservata alla cura dei luoghi, che dovranno sempre risultare puliti e mantenere un decoro tale da onorare la pietas per i defunti.

Nell’allegato elaborato denominato “capitolato speciale” vengono descritte in maniera dettagliata le procedure operative da seguire per lo svolgimento delle operazioni cimiteriali e sono indicate le norme comportamentali da osservare nello svolgimento delle operazioni stesse.

Con il presente appalto l’Amministrazione si propone di innalzare lo standard qualitativo dei servizi cimiteriali nel loro complesso, con l’obiettivo di:

- rispondere, in maniera tempestiva e adeguata, alle richieste ed esigenze degli utenti;
- svolgere i compiti affidati e previsti dalla normativa vigente, delegati dal Comune all’Appaltatore, in modo efficace ed efficiente;
- prevenire e segnalare situazioni di possibile pericolo per la pubblica incolumità ed eventuali danni patrimoniali;
- garantire il decoro dei cimiteri, assicurandone funzionalità e pulizia;
- vigilare affinché i comportamenti di quanti si recano nei cimiteri siano idonei e adeguati ai luoghi.

Il valore del presente contratto non supera la soglia stabilita ai sensi dell’articolo 35, comma 1, lettera c), Dlgs 50/2016.

La procedura per l'affidamento è quella per i contratti sotto soglia di cui all'articolo 36 del Dlgs 50/2016 e precisamente, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

Sul territorio comunale sono presenti e funzionanti cinque cimiteri:

- cimitero del Capoluogo di Cairo Montenotte;
- cimitero della Frazione di Ferrania
- cimitero della Frazione di Rocchetta;
- cimitero della Frazione di Montenotte;
- cimitero della Frazione del Carretto.

STATO DI FATTO DELLE STRUTTURE CIMITERIALI

All'interno di ogni cimitero sono individuati specifici campi comuni destinati alle inumazioni.

Per le modalità di inumazione, le caratteristiche del suolo dei campi, la loro ampiezza, la divisione in riquadri, le misure delle fosse, la loro profondità, la distanza delle fosse l'una dall'altra e l'ordine di impiego, le caratteristiche delle si applicano le norme di cui al Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria.

Alcuni cimiteri comunali sono dotati di cappelle riservate a sepolture private, individuali, familiari e per collettività, ai sensi e nei limiti dell'art. 90 e segg. del D.P.R. 285/1990.

In tutti i cimiteri, oltre alle sepolture individuali, esistono anche gli ossari comuni, destinati a raccogliere indistintamente le ossa provenienti da esumazioni ed estumulazioni quando i familiari non abbiano richiesto altra destinazione.

DESCRIZIONE SINTETICA DEI SERVIZI

L'appalto prevede prestazioni compensate a corpo e a misura, come di seguito specificato.

Le prestazioni compensate a corpo riguardano la manutenzione del verde presente all'interno dei cimiteri, nelle aree di pertinenza, nei parcheggi e nelle aree adiacenti al muro di cinta esterno dei cimiteri. Tale attività è diretta a garantire la cura e il decoro degli spazi verdi cimiteriali. La manutenzione del verde comprende le seguenti operazioni:

- verifica periodica stato manutentivo del verde;
- annaffiatura;
- sfalcio;
- potatura;
- concimazione;
- estirpazione erbacce e diserbo;
- interventi accessori di manutenzione;
- inghiaamento vialetti interni ed esterni;
- formazione dei percorsi interno tra le tombe a terra mediante apposizione di mattonelle in ghiaia lavata (in analogia a quanto esistente) o mediante formazione di nuovi camminamenti in materiale arido di idonea pezzatura.

E' compensato a corpo anche il servizio di reperibilità che deve garantire per tutto l'anno, 24 ore su 24, 7 giorni su 7, per tutti i cimiteri del Comune di Cairo Montenotte la presenza di personale in caso di chiamata per servizi cimiteriali o per altre necessità straordinarie (servizio di ricovero su chiamata autorità giudiziale della sala mortuaria). Il reperibile deve recarsi sul posto entro 30 (trenta) minuti dalla chiamata, per cui deve essere prontamente rintracciabile su telefono fisso o mobile e deve essere in grado risolvere le criticità e/o le problematiche presenti, in modo autonomo e con poteri decisionali.

Nel servizio di reperibilità si intende comunque compreso anche l'accoglimento delle salme/resti mortali.

A corpo sono altresì remunerate le incombenze dell'appaltatore in ordine all'obbligo di provvedere allo smaltimento dei rifiuti cimiteriali nel rispetto della specifica normativa di riferimento. I rifiuti speciali (legno e indumenti derivati dalle esumazioni, zinco dagli arredi funebri e inerti dei lavori di manutenzione delle tombe) devono essere smaltiti secondo le disposizioni di legge vigenti.

Le prestazioni compensate a misura riguardano le operazioni cimiteriali che rientrano nei compiti d'istituto previsti dal T.U.LL.SS. n. 1265/34, dal Regolamento di Polizia Mortuaria, oggi D.P.R. n. 285/90, dalle Circolari del Ministero della Sanità n. 24/93 e n. 10/98 e dal Regolamento del Comune di Cairo Montenotte.

L'Appaltatore deve garantire una pronta esecuzione delle operazioni sotto indicate, al fine di ottemperare alle disposizioni d'igiene pubblica e sicurezza, nel rispetto del defunto e dei suoi familiari.

Ogni operazione deve essere svolta garantendo la possibilità ai familiari di assistere al rito, in condizioni di sicurezza e decoro. Al termine delle operazioni, i luoghi devono essere lasciati puliti e in ordine, provvedendo all'allontanamento di tutti i materiali di risulta, delle attrezzature e dei mezzi utilizzati.

Le operazioni cimiteriali sono di seguito sommariamente elencate:

- inumazione salma a terra;
- tumulazione salma in loculo, cappella privata;
- tumulazione resti ossei/ceneri in celletta;
- tumulazione resti ossei/ceneri in loculo, cappella privata;
- collocazione resti ossei in ossario comune;
- esumazione ordinaria;
- estumulazione ordinaria salma;
- estumulazione resti ossei/ceneri;
- esumazione straordinaria;
- estumulazione straordinaria;

Le operazioni cimiteriali sopra elencate devono essere eseguite nel rispetto degli adempimenti e delle procedure previste, osservando massima perizia, diligenza e attenzione. Migliore dettaglio delle operazioni di cui sopra viene fornito negli allegati elaborati denominati "modalità di esecuzione del servizio" e "capitolato speciale"

STIMA DELLE PRESTAZIONI IN APPALTO

operazioni cimiteriali	anno 2016	anno 2017	anno 2018	anno 2019	anno 2020	quantità media annua	incremento 10%
inumazioni	34	102	42	40	56	54,8	60
tumulazioni loculi	118	42	157	123	120	112,0	123
tumulazioni ossari	8	13	15	37	20	18,6	20
Esumazioni	28	44	22	60	41	39,0	43

estumulazioni	7	17	6	16	10	11,2	12
totale per anno	195	218	242	276	247	235,6	258

servizio attività manutentive, gestione cimiteriale, ect	anno 2021 - ore mensili	anno 2022 - ore mensili	anno 2023 - ore mensili	anno 2024 - ore mensili	giorni nel mese	calcolo su 3 ore giornaliere
gennaio		93	93	93	31	
febbraio		84	84	84	28	
marzo		93	93	93	31	
aprile		90	90	90	30	
maggio		93	93	93	31	
giugno		90	90	90	30	
luglio	93	93	93		31	
agosto	93	93	93		31	
settembre	90	90	90		30	
ottobre	93	93	93		31	
novembre	90	90	90		30	
dicembre	93	93	93		31	
totale ore annue	552	1095	1095	543	365	3285

La durata dell'appalto viene stabilita in tre anni a partire dalla data di avvio del servizio.
Al fine di valutare il costo della prestazione è stato stimato un costo orario, comprensivo di spese generali e utile di impresa di Euro 20,00 / ora.

calcolo compenso a corpo	
totale ore nel triennio	3285
costo del triennio	65.700,00
rateo mensile	1.825,00
costo annuale	21.900,00

In considerazione del conteggio delle operazioni cimiteriali che si rendono necessarie nel corso dell'anno (dati ovviamente statistici rilevati nel corso degli ultimi sei anni) e della analisi dei prezzi effettuata, possiamo arrivare a stimare i costi da sostenere durante gli anni.

operazioni cimiteriali	prezzo unitario	quantità media	importo in Euro
inumazioni	150	60	9.000,00
tumulazioni loculi	50	123	6.150,00

tumulazioni ossari	30	20	600,00
Esumazioni	200	43	8.600,00
estumulazioni	100	12	1.200,00
totale per anno		258	25.550,00
totale nel triennio			76.650,00

Sia il costo complessivo relativo al servizio compensato a corpo che quelli unitari relativi alle operazioni cimiteriali compensate a misura saranno suscettibili di variazioni in diminuzione in conseguenza del ribasso che sarà applicato sul prezzo a base d'asta. Ovviamente l'importo relativo alle varie operazioni cimiteriali sarà comunque suscettibile di variazioni considerato che il corrispettivo è quantificato a misura e che non è possibile prevedere la quantità effettiva delle operazioni cimiteriali sopra indicate.

Continuando nell'analisi dei costi del servizio cui trattasi, troviamo che i costi della sicurezza individuati nel D.U.V.R.I. possono essere riassunti nella percentuale del 3% del costo fisso e del costo a misura.

Riepilogando il quadro economico del servizio cui trattasi è il seguente:

	totali costi triennio
Servizi compensati a corpo	65.700,00
Servizi compensati a misura	76.650,00
importo del servizio	142.350,00
I.V.A. (22%)	31.317,00
importo totale annuo	173.667,00