

2021

***Relazione sulla
gestione consolidata
che comprende la
Nota integrativa***

***bilancio consolidato
esercizio 2021***

articolo 11 bis del D.Lgs. 118/11

Comune di
CAIRO MONTENOTTE (SV)

INTRODUZIONE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 (G.U. n. 172 del 26.07.2011), detta le regole sulla armonizzazione dei sistemi contabili, volta a garantire la trasparenza e la comparabilità dei dati di bilancio, che trovano applicazione anche per i bilanci degli Enti territoriali e dei loro enti ed organismi strumentali.

Il decreto legislativo n. 118/2011 è stato adottato in attuazione della delega conferita al Governo dall'articolo 2, comma 1 e comma 2, lettera h), della legge 5 maggio 2009, n. 42, finalizzata all'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni e degli enti locali.

In ambito di sviluppo del sistema informativo economico – patrimoniale l'Ente locale, in veste di capo gruppo, ha l'onere del coordinamento alla stesura del bilancio consolidato.

In attuazione del dettato normativo, il Comune di Cairo Montenotte con il presente atto illustra il processo contabile che ha permesso la stesura del bilancio consolidato.

IL BILANCIO CONSOLIDATO NEL SISTEMA DI BILANCIO DI UN ENTE LOCALE

Il bilancio consolidato trova fondamento legislativo nell'articolo 11 – bis del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n.118, così come integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, che testualmente recita: [...] *“Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4. Il bilancio consolidato e' costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati: a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa; b) la relazione del collegio dei revisori dei conti. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.”*[...] Come esplicitato, al bilancio consolidato va allegata una relazione comprendente la *“nota integrativa”*, che ha il compito di indicare:

- i criteri di valutazione applicati;
- le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente (escluso il primo anno di elaborazione del bilancio consolidato);
- distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie;
- la composizione delle voci *“ratei e risconti”* e della voce *“altri accantonamenti”* dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
- la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;
- la composizione delle voci *“proventi straordinari”* e *“oneri straordinari”*, quando il loro ammontare è significativo;
- cumulativamente per ciascuna categoria, l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;
- per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati il loro fair value ed informazioni sulla loro entità e sulla loro natura.

- *l'elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l'indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:*
 - *della denominazione, della sede e del capitale e se trattasi di una capogruppo intermedia;*
 - *delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo;*
 - *se diversa, la percentuale dei voti complessivamente spettanti nell'assemblea ordinaria.*
 - *della ragione dell'inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;*
 - *della ragione dell'eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo;*
 - *qualora si sia verificata una variazione notevole nella composizione del complesso delle imprese incluse nel consolidamento, devono essere fornite le informazioni che rendano significativo il confronto fra lo stato patrimoniale e il conto economico dell'esercizio e quelli dell'esercizio precedente (ad esclusione del primo esercizio di redazione del bilancio consolidato);*
 - *l'elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato con l'indicazione per ciascun componente:*
 - a) *della percentuale utilizzata per consolidare il bilancio e, al fine di valutare l'effetto delle esternalizzazioni, dell'incidenza dei ricavi imputabili alla controllante rispetto al totale dei ricavi propri, compresi delle entrate esternalizzate;*
 - b) *delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;*
- delle perdite ripianate dall'ente, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie, negli ultimi tre anni*

Il presente documento andrà ad analizzare le richieste di informazioni al fine di fornire una piena conoscenza dei risultati del gruppo di riferimento del Comune di Cairo Montenotte anche attraverso la valorizzazione dei principali indici di bilancio. Verranno in questa sede trattati gli elementi più significativi fra quelli elencati di cui all'articolo 11 bis sopra richiamato, rimandando per quelli non considerati, ai documenti contabili e alle note integrative delle società partecipate che compongono il perimetro e che vengono pubblicate unitamente al bilancio consolidato

IL BILANCIO CONSOLIDATO CRITERI DI FORMAZIONE

I bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le modalità indicate nei paragrafi successivi sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri). Il Comune di Cairo Montenotte, avendo solo enti partecipati, applica il metodo proporzionale.

Gli elementi patrimoniali ed economici delle aziende, pertanto, sono consolidati proporzionalmente sulla base della quota di partecipazione, e sommati ai valori del Comune previa eliminazione delle operazione infragruppo.

Il bilancio consolidato deve includere soltanto le operazioni che i componenti inclusi nell'area di consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo.

Pertanto sono eliminati in sede di consolidamento:

le operazioni e i saldi reciproci (crediti, debiti, costi e ricavi) tra Comune ed enti componenti il gruppo;

Le operazioni ed i saldi reciproci esistenti tra tutti gli enti rientranti nel consolidato, perché costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo stesso.

**IL GRUPPO COMUNE DI CAIRO MONTENOTTE
INDIVIDUAZIONE DEI SOGGETTI DEL GRUPPO**

Il gruppo Comune di Cairo Montenotte è così composto.

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA						
N.	SOCIETA' ED ENTI DI DIRITTO PRIVATO	CODICE FISCALE	TIPOLOGIA SOCIETA' ED ENTE	PERCENTUALE PARTECIPAZIONE COMUNE CAIRO MONTENOTTE	SOCIETA' CONTROLLATA	SOCIETA' PARTECIPATA
1.	T.P.L. LINEA SRL	01556040093	SOCIETA' IN PARTECIPAZIONE PUBBLICA	1,120%		X
2.	CIRA SRL	92054820094	SOCIETA' IN PARTECIPAZIONE PUBBLICA	49,8%		X
3.	CONSORZIO IDRICO DEL FONTANAZZO	92010780093	CONSORZIO TRA COMUNI	50%		X
4.	I.R.E. SPA	02264880994	SOCIETA' IN PARTECIPAZIONE PUBBLICA	0,095%		X
5.	CAIRO REINDUSTRIA SOC CONS RL	03474720103	SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA E PRIVATA IN LIQUIDAZIONE	63,70%	X	

La predetta individuazione comprende tutte le partecipazioni del Comune, ivi comprese anche quelle relative agli enti strumentali che possono concorrere alla produzione del bilancio consolidato.

Un ente strumentale viene classificato, alla luce dell'articolo 11 – ter del dlgs 118/2011, in:
ente strumentale controllato : l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

- a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;
- e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.

ente strumentale partecipato : l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni proprie degli enti strumentali controllati in precedenza esposte.

Mentre le società sono così definibili :

società controllate: la società nella quale l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e gli atti di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.

società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo:, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Il gruppo "pubblica amministrazione" infine, per ovvi motivi di pianificazione/programmazione ed autorizzatori è ricondotto a tipologie corrispondenti alle missioni di bilancio di seguito riportate:

N.	SOCIETA' ED ENTI DI DIRITTO PRIVATO	TIPOLOGIE
1.	TPL linea srl	Trasporti e diritto alla mobilità
2.	CIRA srl	servizio idrico integrato - depurazione e fognature
3.	CAIRO REINDUSTRIA SOC CONS SRL	sviluppo e promozione economica
4.	CONSORZIO IDRICO FONTANAZZO	servizio idrico integrato - acquedotto
5.	I.R.E. SPA	sviluppo e promozione economica

Gli enti, le aziende e le società riportate concorrono a comporre il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione delle indicazioni formulate nel principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, e sono la base da cui occorre partire per definire i componenti del gruppo che confluiranno nel bilancio consolidato.

Il bilancio consolidato ha il compito di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate. In questo ambito concorrono a formare il "perimetro di consolidamento" soggetti economici che non sono in stato di fallimento poiché non garanti di una gestione dell'attività ad essi assegnata tramite contratto di servizio o convenzione, o che non risultino per natura irrilevanti.

Secondo il richiamato principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, un ente o società è irrilevante ai fini del consolidamento se "il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento rispetto alla posizione

patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: - totale dell'attivo, - patrimonio netto, - totale dei ricavi caratteristici.

La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se queste sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza a una incidenza inferiore al 10 per cento.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente".

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata"

Ai fini della verifica per l'individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato occorre determinare la soglia di rilevanza relativa ai tre parametri che sono: incidenza inferiore al 3 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: - totale dell'attivo; - patrimonio netto; - totale dei ricavi caratteristici;

In applicazione del richiamato principio contabile, per il Comune di Cairo Montenotte risulta:

	totale attivo	patrimonio netto	Ricavi caratteristici (conto economico voce A) componenti positivi della gestione)
valori conto economico/patrimonio comune di Cairo Montenotte anno 2021	58.958.977,89	41.227.231,57	13.727.342,01
SOGLIA DI RILEVANZA (3%) COMUNE	1.768.769,34	1.236.816,95	411.820,26

per ciascuna partecipata la situazione è la seguente:

	totale attivo	patrimonio netto	Ricavi caratteristici
TPL linea srl anno 2021	34.731.956,00	11.706.269,00	27.531.464,00
SOGLIA DI RILEVANZA (3%) COMUNE	1.768.769,34	1.236.816,95	411.820,26

	totale attivo	patrimonio netto	Ricavi caratteristici
CIRA srl anno 2021	7.333.684,00	4.624.861,00	3.573.503,00
SOGLIA DI RILEVANZA (3%) COMUNE	1.768.769,34	1.236.816,95	411.820,26

	totale attivo	patrimonio netto	Ricavi caratteristici
CAIRO REINDUSTRIA SOC CONS SRL anno 2021	1.505.280,00	124.903,00	542,00
SOGLIA DI RILEVANZA (3%) COMUNE	1.768.769,34	1.236.816,95	411.820,26

	totale attivo	patrimonio netto	Ricavi caratteristici
CONSORZIO IDRICO FONTANAZZO anno 2021	3.507.484,00	2.583.763,00	-
SOGLIA DI RILEVANZA (3%) COMUNE	1.768.769,34	1.236.816,95	411.820,26

	totale attivo	patrimonio netto	Ricavi caratteristici
I.R.E. SPA - anno 2021	8.128.854,00	2.129.699,00	5.809.606,00
SOGLIA DI RILEVANZA (3%) COMUNE	1.768.769,34	1.236.816,95	411.820,26

Considerati i parametri ne deriva la seguente situazione:

- TPL LINEA srl – incidenza superiore al 3% su tutti i parametri.
- CIRA srl – incidenza superiore al 3% su tutti i parametri;
- CAIRO REINDUSTRIA SOC CONS SRL – incidenza inferiore al 3% su tutti i parametri;
- CONSORZIO IDRICO FONTANAZZO – incidenza inferiore al 3% sul parametro dei ricavi caratteristici; superiore sugli altri due parametri;
- IRE SPA – incidenza superiore al 3% su tutti i parametri. La partecipazione del Comune in IRE spa è tuttavia inferiore al 1% (0,095%) e quindi è da considerarsi irrilevante ai fini del consolidamento.